RESUMEN EXPLICATIVO:

Esta tesis doctoral analiza la igualdad de género en la política municipal gallega desde la perspectiva teórica y epistemológica de la Antropología Social, especialmente desde los enfoques de los Estudios de Género, la Antropología Aplicada, la Antropología Política y la Antropología del Desarrollo. Aunque también se tienen en cuenta otras disciplinas afines como las Ciencias Políticas y la Sociología.

El objeto de estudio es el ámbito político municipal gallego¹. La idea de partida es que la igualdad de género es un indicador de desarrollo comunitario y, como establecen diversos organismos internacionales (ONU, UE, etc.), es una condición fundamental para el desarrollo sostenible y equilibrado de las sociedades². Por ello, el estudio de las relaciones de género en la política es prioritario: éste es un espacio principal de poder, que cuenta con una alta visibilidad y proyección mediática, incidiendo (directa o indirectamente) en otros sectores de la sociedad actual.

En las elecciones municipales de 2007 entraba en vigor la Ley Orgánica 3/2007, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres (conocida como la Ley de Igualdad o LOI). Este fue un momento decisivo para la historia política de nuestro país pues, por primera vez, se imponía el sistema de doble cuota en las listas electorales³, diseñado para corregir una evidente desigualdad de género en el ámbito político. Lógicamente, la aplicación de LOI ha provocado cambios en las estructuras políticas y en las dinámicas de género que es preciso examinar una vez ha pasado un tiempo prudencial desde su implantación.

La política municipal es el nivel más elemental de la organización política española y también es el que acumula un mayor número de actores políticos⁴. Por todo ello, se entiende

¹ Representado a partir del análisis pormenorizado de la provincia de A Coruña.

² Desde esta perspectiva, el género, el poder y el desarrollo son elementos necesariamente interrelacionados en el análisis de la igualdad: mujeres y hombres deben tener las mismas opciones de acceso al poder y a la toma de decisiones, sin que el género sea, en ningún caso, un condicionante para la restricción de la práctica política.

³ El sistema de cuotas de la LOI se basa en el criterio de representación paritaria: hombres y mujeres deben tener una presencia no superior al 60% y nunca inferior al 40%. Esta medida, pese a aplicarse sólo a las candidaturas electorales, tenía la finalidad de repercutir en las diferentes fases del proceso político: así, con la doble cuota (imponiendo el mismo porcentaje paritario a cada tramo de cinco puestos), se pretendía aumentar la electividad femenina y, de este modo, lograr un mayor acceso de mujeres a las corporaciones municipales. A partir de aquí, reduciéndose el número de varones, las mujeres tendrían una mayor probabilidad de ostentar los cargos principales (como las alcaldías, las tenencias de alcaldía y las portavocías) y, de este modo, combatir las segregaciones vertical y horizontal de las que eran susceptibles en momentos previos. Por tanto, la LOI es una medida aplicada en una etapa clave del proceso electoral (actuando en la selección de candidatos), pero que repercute en las distintas fases de la organización política municipal.

⁴ También se entiende que el ámbito político local presenta escenarios socioeconómicos muy heterogéneos, ya que la gestión local varía en función del tamaño de la población, el grado de urbanización y la dependencia en servicios de otros municipios; todas estas características hacen que éste sea un espacio político altamente complejo y que, por tanto, varíen las relaciones de género dentro de las estructuras políticas en función del contexto. Por eso es uno de los ámbitos menos estudiados. En esta investigación se hace un análisis profuso de todos estos contextos, sacando a la

que en este ámbito es donde más ha repercutido la implantación de la LOI y en el que mejor se pueden observar las distintas dinámicas de género derivadas de su aplicación.

Los objetivos generales de esta investigación, por tanto, son el análisis de las distintas repercusiones de la aplicación de la LOI sobre la participación política femenina, que se concretan a través de las prácticas, los discursos y los imaginarios de género que se popularizan en este nuevo escenario de participación. Para ello se determina el grado de acceso igualitario al poder a partir del análisis de la composición de género en las cuatro fases del proceso político: las listas electorales, las corporaciones locales, los cargos principales y en las áreas de responsabilidad. Para establecer si la LOI ha conseguido incrementar la presencia femenina, se aplica una perspectiva sincrónica y diacrónica, profundizando en las transformaciones desde 1999 a 2011 (4 últimas legislaturas completadas). También se delimita el verdadero compromiso de los partidos políticos con la igualdad de género, identificando las prácticas concretas llevadas a cabo por las distintas formaciones a la hora de potenciar o restringir el acceso femenino a los órganos y cargos de responsabilidad.

No obstante, un pilar fundamental de esta investigación son los actores sociales, así que se analizan las principales posiciones de los actores políticos en torno al sistema de cuotas, sus percepciones sobre los posibles cambios y las valoraciones de género asociadas a todo ello. La finalidad última es esclarecer cómo incide el género en el acceso igualitario al poder, atendiendo especialmente al uso de los roles y las jerarquías de género en la designación de los cargos y áreas de responsabilidad en los ayuntamientos. Y, también, las variaciones en función de otras variables, como el partido político o el tamaño de la población del municipio. También conocer los perfiles personales de los actores políticos, en especial los de las mujeres, para entender los posibles condicionantes que puedan encontrar a la hora de ejercer su función pública.

Otros objetivos son determinar los estereotipos asociados a la praxis política (especialmente la femenina), además de cuáles son y cómo se establecen las escalas de valor asociadas a cada género; para ello se aplica un análisis diacrónico de la sociedad actual, estableciendo paralelismos con los modelos tradicionales. Dado que esta es una investigación con una finalidad aplicada, también se proponen actuaciones específicas para ayudar a corregir las situaciones de discriminación detectadas o aquellas que resulten potencialmente perniciosas para las mujeres en este ámbito.

El estudio se plantea desde la confrontación de los datos cuantitativos y cualitativos, recogidos a partir de distintas técnicas del trabajo de campo antropológico, así como de

luz las diferentes particularidades y revisando las oportunidades que tienen las mujeres en todos ellos.

otras disciplinas afines como la Sociología. La metodología empleada es un conjunto de diferentes técnicas, entre las que destacan la observación participante, las entrevistas abiertas en profundidad, los estudios de caso, los grupos de discusión, los cuestionarios sobre actividad política municipal y el análisis estadístico comparado; pero también consta de la creación de herramientas específicas derivadas del análisis⁵.

En esta investigación se interrelacionan constantemente los datos estadísticos con las percepciones de los actores sociales, revelando tanto las prácticas concretas, como los discursos e imaginarios derivados de la participación política actual, con especial atención de la femenina⁶. Se establecieron dos muestras interrelacionadas: una para el análisis cuantitativo, compuesta por los 94 ayuntamientos de la provincia de A Coruña, diferenciando entre el tamaño de la población y la localización espacial; añadiendo igualmente una muestra secundaria compuesta por las 7 ciudades gallegas. Y una muestra cualitativa, donde se establecieron 4 escenarios de observación, en donde se seleccionaron a los informantes (92 en total: 52 mujeres y 40 hombres) y se realizó el trabajo de campo; éste se llevó a cabo entre junio de 2010 y diciembre de 2013.

La memoria de la investigación está organizada en 9 capítulos, divididos físicamente en dos tomos. El primer capítulo se corresponde con la introducción. El capítulo 2 se centra en la contextualización teórico-epistemológica, presentando los principales referentes teóricos en relación a los estudios de género, el poder y el desarrollo, así como las principales teorías donde se encuadra la investigación. También se analizan las distintas dimensiones de la representación política, del debate sobre la introducción de las medidas de discriminación positiva, se definen los diferentes sistemas de cuotas y se presenta la LOI. Este capítulo finaliza con la presentación de la estructura organizativa del Estado y las particularidades de la Administración Local.

En el capítulo 3 se contextualiza y localiza la investigación. En primer lugar, se presenta el contexto sociodemográfico a partir de los principales indicadores socioeconómicos de la provincia y las variaciones en función de los contextos locales; en

⁵ La premisa inicial es que el análisis debería ser uniforme y continuo, por lo que era preciso hallar una forma de comparar las distintas situaciones en las que se podía encontrar la presencia femenina, independientemente de si se trataba de las listas electorales, los cargos políticos, las corporaciones o las áreas de responsabilidad. Al no haber estudios detallados el conjunto de estas fases del proceso, se diseñó una metodología específica para estandarizar y tipificar los datos, de modo que se pudiesen analizar todas estas cuestiones de forma comparada, dando coherencia y estabilidad a la investigación. Así, se generaron tres herramientas específicas: la Escala de Presencia de Género (EPG), los indicadores de Distancia a la Simetría de Género (DSG y DSG-C) y las matrices de concentración de poder en función del género en el reparto de las áreas municipales.

⁶ Esto supuso el desarrollo de una clasificación analítica, precisa y bien definida, aclarando los usos de cada variable utilizada (bien por la investigadora, bien por las informantes) y evitando así los sesgos derivados de la comparativa entre los distintos contextos socioeconómicos; en todo momento se mantuvo una vigilancia especial para que el análisis conjunto fuese eficaz y válido.

segundo lugar, se hace una aproximación sociohistórica de los contextos socioproductivo y político gallegos. También se delimitan las categorías para la clasificación subjetiva y objetiva de la población, así como para la organización de los partidos políticos.

En este sentido, los capítulos 3, 4 y 5 contienen a la vez planteamientos teórico-analíticos y exposiciones etnográficas. Así, en el capítulo 4 se presenta la metodología general de la investigación y la metodología creada específicamente en esta tesis.

El capítulo 5 trata el tema de la masculinización en la política local desde diferentes perspectivas. En primer lugar, se aborda desde el lenguaje administrativo-jurídico, para conocer en qué medida actúa sobre la perpetuación de categorías y jerarquías de género. En segundo lugar, se presenta el concepto de *habitus masculino de comportamiento político*, que es una aportación propia al estudio de la delimitación del comportamiento político en sus distintas manifestaciones. En tercer lugar, se presenta el análisis de los sistemas de cuotas desde dos perspectivas: la de los partidos políticos y la de los actores sociales. Así, en el primer caso, se analizan las posiciones de los partidos con respecto al sistema de cuotas, así como los diferentes aspectos en los que se apoyan para defenderlos o rechazarlos; posteriormente se revisan las percepciones de los actores sociales acerca de su eficacia. Por tanto, en este capítulo se delimitan los principales discursos sobre la participación política de género actual.

El capítulo 6 está dedicado al análisis de las candidaturas electorales a partir de la evolución de la composición de género, atendiendo a las variables población y tipo de partido político. Se analiza, además, el contexto de donde emanan los discursos de los actores sociales en torno a las diferencias de la presencia de género, que se muestran en el capítulo anterior. Por tanto, se centra en analizar el nuevo escenario político y detectar la permanencia de las viejas praxis que son restrictivas a las mujeres.

En el capítulo 7 (localizado en el segundo tomo) se analiza el liderazgo femenino y la distribución de cargos en las corporaciones locales. Así, se analiza la segregación vertical a partir de los patrones usados para la confección de listas electorales, en función del posicionamiento de género en los puestos de mayor proyección política (los dos primeros), ya que son los que repercutirán en la posterior designación de cargos. También se analiza la evolución del liderazgo femenino y las distintas prácticas restrictivas, a partir del análisis conjunto de las listas con los resultados electorales. Se examinan las variaciones en los patrones de confección de las candidaturas (por tramos y tipo cremallera), así como la efectividad de los mismos. En la segunda parte del capítulo se presentan los datos de la evolución de la composición de género en las corporaciones locales, de forma general y en función de las variables partido político, grupos de poder (gobierno u oposición) y tipo de cargo. Se analizan tanto la segregación vertical como la horizontal, examinando igualmente

la evolución de la composición de género en las alcaldías, las tenencias de alcaldía y las juntas de gobierno local, como principales focos de concentración del poder municipal.

El capítulo 8 se centra en la influencia de los roles de género en la distribución de las áreas de responsabilidad municipal. Así, se parte de las distintas percepciones de los actores sociales sobre la valoración diferencial de las áreas de poder, para delimitar la asociación generalizada entre las competencias municipales y el género del responsable. Posteriormente se analizan los datos de la evolución de la composición de género en las áreas de responsabilidad, atendiendo a las variables población y partido político; con una mención especial a la evolución del cargo de la primera tenencia de alcaldía. En este capítulo también se presentan los roles de género en la política actual en relación con la pervivencia de las valoraciones diferenciales que devienen de la sociedad campesina tradicional y de la estructura socioeconómica gallega. Finalmente, se presentan tres metáforas sobre el liderazgo y la participación femenina en la actualidad, construidas desde la visión de los actores sociales, como muestra de los diferentes imaginarios a los que tienen que hacer frente las mujeres en el escenario político actual.

Por último, en el capítulo 9 se presentan las conclusiones generales. Este capítulo presenta un apartado especial, nacido del carácter aplicado de esta tesis, en el que se hacen algunas propuestas de intervención en función de las conclusiones obtenidas.

Así pues, esta investigación no sólo se centra en el conjunto del ámbito local y en sus particularidades, sino que también se extiende a todas las fases del proceso político, aportando además la visión de los propios actores sociales y la visión general de las dinámicas que se dan en este ámbito. Se presenta un análisis pormenorizado de la participación femenina tras la aplicación de la LOI, identificando praxis, discursos e imaginarios concretos, que aportan luz a la situación política actual, evaluando las prácticas concretas, identificando las desigualdades existentes, pero también las situaciones beneficiosas para alcanzar una igualdad efectiva en el ámbito político, realizando un examen profuso de la participación femenina desde diferentes puntos de vista y en perspectiva temporal, con una previsión a corto-medio plazo. En definitiva, en esta tesis se ha creado un perfil actualizado de la participación femenina en la política local, revelando situaciones concretas sobre las que actuar para alcanzar una verdadera igualdad efectiva, como propone la LOI. De este modo se ha generado un conocimiento experto susceptible de ser utilizado para revisar la LOI, proponiendo medidas complementarias, así como para diseñar campañas, políticas y programas específicos para disminuir la desigualdad, una vez se han identificado los focos de donde emana.