

LIDERAZGO Y ESTRATEGIAS POLÍTICAS LOCALES: LOS ALCALDES DE LAS CAPITALES DE PROVINCIA ANDALUZAS (1979-2019)

RESUMEN

El liderazgo político es un fenómeno poliédrico que se constituye como un objeto de estudio compartido entre la Ciencia Política, la Sociología, la Psicología, la Antropología y la Filosofía. La diversidad de disciplinas, enfoques y técnicas desde los que se aborda implica que su estudio carezca de un carácter sistemático y global. Los distintos autores y corrientes teóricas que se han preguntado en torno al mismo coinciden en definir que es un fenómeno por el cual un sujeto es capaz de guiar a otros en la consecución de unos objetivos. Entre los politólogos españoles, el estudio del liderazgo político local ha sido abordado especialmente y con la perspicacia necesaria por el profesor Antonio Natera.

Desde un enfoque y unas técnicas distintas, la presente tesis tiene como propósito conocer cómo se desarrolla el proceso de creación, mantenimiento y pérdida del liderazgo de los alcaldes. El debate entre los autores que se han preguntado por el liderazgo oscila entre las teorías que otorgan más peso al líder (individuo) y las que hacen hincapié en el peso de las circunstancias (contexto). Esta tesis plantea un marco teórico ecléctico entre las posiciones del constructivismo estructuralista (Bourdieu y Goffman) y el Nuevo Liderazgo en un esfuerzo por conciliar la influencia del líder y de la situación en el análisis del liderazgo. Esta perspectiva sociológica define al liderazgo como un proceso histórico por el cual un sujeto consigue dotarse de un proyecto político, atraer a unos seguidores en torno a él, competir con otros sujetos en la lucha por bienes y recursos políticos, y modificar las estructuras institucionales y sociales para el logro de su meta política. En este sentido, el liderazgo adquiere un carácter biográfico al ser un proceso temporal dividido en tres fases: socialización, legitimación e institucionalización.

El trabajo empírico consiste en el análisis del liderazgo, las estrategias y el contexto de una muestra grande (Large-N) de alcaldes españoles. Se ha seleccionado una muestra cualitativa de los 34 alcaldes de las ocho capitales de provincia de Andalucía entre 1979 y 2011. Este período corresponde con las primeras elecciones locales después de la dictadura y finaliza en 2015 con las últimas municipales antes del inicio de esta tesis. La labor empírica se ha desarrollado en dos fases. En la primera, se ha realizado un estudio del contexto socio-económico, político-institucional y simbólico-cultural de Andalucía. En la segunda, se ha aplicado una entrevista semi-estructurada y en profundidad a la mencionada muestra de alcaldes a través de un muestro por bola de nieve y se han elaborado relatos biográficos de cada uno de estos líderes.

Los resultados demuestran como el proceso habitual entre los alcaldes andaluces consiste en un proceso de creación de su candidatura (socialización) y ejercicio de su cargo durante dos mandatos (legitimación). Sólo algunos experimentan una tercera fase de institucionalización, permaneciendo en la alcaldía durante largos períodos de tiempo. Las pugnas entre los alcaldes y la estructura orgánica de sus partidos evidencian que los líderes cuya socialización proviene de la sociedad civil son más aptos para el mantenimiento de una ciudad que los procedentes del propio partido. Así, la disyuntiva en el liderazgo local pasa por una cuestión dicotómica. Si se prefiere un líder local

fuerte, autónomo y con un poder fundado en la sociedad con capacidad para vencer en consecutivas elecciones, o si se prefiere un líder disciplinado y con un poder fundado en la estructura orgánica para ser reemplazado cuando lo estime la estrategia del partido.

La tesis doctoral está organizada en seis bloques y 17 capítulos, dando comienzo en este primer bloque con el Capítulo 1 de *Introducción*. En este capítulo se ha introducido la problemática sobre la investigación del liderazgo local en Andalucía en su perspectiva más sociológica, se han expresado las preguntas empíricas en torno a nuestro objeto de estudio y se ha justificado el interés académico y científico de la obra dentro del contexto político y temporal en el que ésta se ha gestado.

En el Bloque II, *Una visita a la literatura académica sobre liderazgo político y gobierno local* se recogen dos capítulos referidos a los debates teórico-empíricos sobre el liderazgo. El Capítulo 2 comprende la revisión literaria sobre el liderazgo en su primer apartado y sobre el gobierno local en el segundo. De esta forma, se tratan las aportaciones que se han hecho a lo largo de la historia tanto en torno a la preocupación científica por los líderes como por los estudios más recientes procedentes de otros enfoques sobre el nivel municipal en aspectos tales como los estilos de liderazgo, carrera política, perfil de la élite local, comicios locales y sistemas de gobierno local, entre otros. El Capítulo 3 presenta el marco teórico desde el que se aborda el estudio en el que se adoptan los presupuestos del Nuevo Liderazgo y se funde con los planteamientos y los conceptos del constructivismo estructuralista de Pierre Bourdieu e Irving Goffman que se han operacionalizado. Entre ambas corrientes, se aprecia la especial consideración del liderazgo como un fenómeno procesual y construido socialmente a partir de la implicación de los agentes comprometidos en una causa política.

El Bloque III, *Casos de estudio y metodología empírica*, contiene el Capítulo 4 dedicado a la clarificación de las técnicas desarrolladas para la recolección de los datos recoge dos elementos. De un lado, la explicación de la selección cualitativa de alcaldes que son analizados en esta tesis, el tipo de muestreo y los criterios que los justifican. De otro lado, las técnicas de recogidas de datos y las fases en las que se han desarrollado tanto para las fuentes secundarias (bases de datos, monografías, etc.) encaminadas a la elaboración del contexto político, como para las fuentes primarias (entrevistas semi-estructuradas) dirigidas a la elaboración de los relatos biográficos en los que se analiza el liderazgo de los alcaldes andaluces. Además, se aclaran los métodos de control durante el proceso de recogida de información y los pre-test realizados previamente con el guión de entrevista semi-estructurada y en profundidad.

Bajo el título *El escenario de la modernidad en Andalucía entre 1975-2011* se encuentra el Bloque IV. Este bloque representa la primera parte de la elaboración del análisis de datos referido al contexto temporal de Andalucía en el que se han desarrollado las biografías, el liderazgo y las carreras políticas de los líderes locales analizados. Como, se observa este contexto comienza con los últimos años de la dictadura y se desarrolla a lo largo de las siguientes décadas de democracia. Debido a la visión compleja y holística del profesor Francisco Entrena Durán, este contexto se ha segmentado en tres dimensiones que abarcan: la vertiente socio-económica, la político-

institucional y la simbólico cultural. Cada una de estas dimensiones se corresponde con los Capítulos 5, 6 y 7 que están incluidos en este bloque. De esta forma, se ha esperado incluir la mayor cantidad de factores y/o contingencias envolventes que rodean a los líderes y a su propia experiencia vital. Al final de cada uno de estos capítulos se incluyen unas breves síntesis de los datos más relevantes de cada uno de ellos.

El Bloque V titulado *El presidente en la ciudad: líderes y estrategias políticas locales en las capitales de provincia de Andalucía* constituye el corazón de esta tesis y la otra parte resultante de la fase de análisis de datos. Este bloque está organizado a partir de ocho capítulos que se corresponden con cada uno de los municipios seleccionados: Almería, Cádiz, Córdoba, Granada, Huelva, Jaén, Málaga y Sevilla. En cada uno de esos capítulos, se incluye un análisis de la evolución electoral de los alcaldes, el tamaño de los grupos municipales y especialmente, el relato biográfico en el que se profundiza en el liderazgo de cada uno de los primeros ediles. A modo de resumen, al final de cada relato biográfico se incluye un resumen sobre la evolución tanto de su realidad como líder político como de su propia carrera política.

Finalmente, el Bloque 6, *Recapitulando el papel de los alcaldes en los ayuntamientos democráticos andaluces*, contiene las conclusiones más relevantes que se han obtenido, resaltando el debate existente en torno a la procedencia y/o fuentes de poder de las cuales proceden los alcaldes y como las mismas producen perfiles y estilos de liderazgos distintos. Además, se encuadra la respuesta que esta tesis aporta al debate sobre la cuestión del liderazgo y las futuras vías por las que pueden discurrir otras investigaciones a partir de estos hallazgos. Los dos capítulos incluidos incluyen el mismo contenido tanto en español como en inglés para facilitar la difusión de esta obra.

Con un carácter complementario, se incluyen dos anexos que comprenden el guión de entrevista empleada con los alcaldes analizados y el registro de las mismas entrevistas que se realizaron.