

Resumen descriptivo

Tesis: El desarrollo sostenible desde la perspectiva regional: Una propuesta metodológica.

Autor: Dionisio Rodríguez Álvarez

Objetivo:

El objetivo de esta tesis fue obtener unas directrices o conclusiones que permitan formular una metodología específica para la realización de una Estrategia de Desarrollo Sostenible (EDS) para el ámbito regional/autonómico. Se trata de proponer un modelo de EDS regional que cuente con validez científica, aceptabilidad política y viabilidad económica y social y que pueda servir de guía para ser aplicado por una Administración pública regional o autonómica. Trataría, por tanto, de proponer una nueva forma de abordar la planificación desde la Administración Pública contemplando los aspectos económicos, sociales y ambientales de forma integrada.

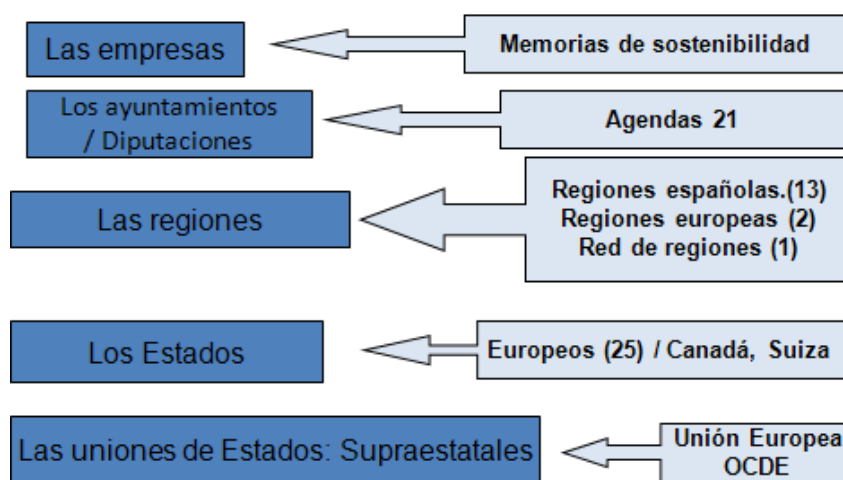
El ámbito territorial de aplicación para el que se realizó esta tesis fue el regional/autonómico y la propuesta que presenta sería diferente para otros ámbitos de aplicación, como el Local o Estatal, aunque la metodología de elaboración que aquí se propone debería ser similar

Metodología:

Para conseguir dicho objetivo se ha realizado un estudio profundo del estado de la cuestión, basándose en el análisis del concepto de desarrollo sostenible, desde el punto de vista de su aplicación práctica. Se ha comenzado por su evolución histórica, las experiencias en ámbitos de menor escala como los ayuntamientos y las empresas; se ha continuado con el estudio de formas de medición del desarrollo sostenible, tanto desde la perspectiva de los científicos, los diferentes institutos de investigación y de los sistemas de contabilidad nacionales.

Posteriormente se ha realizado un análisis en profundidad de las Estrategias de Desarrollo Sostenible elaboradas por diferentes administraciones públicas según las diferentes escalas competenciales.

En los países Europeos mas avanzados sus Administraciones Públicas (local, regional, estatal) han elaborado sus Estrategias de Desarrollo Sostenible y son objeto de seguimiento sus objetivos. En la siguiente figura se presenta un esquema de las EDS analizadas en la tesis según las diferentes escalas de elaboración y que han servido de base para establecer la propuesta.



Posteriormente se ha realizado un análisis de los indicadores autonómicos que la acción de gobierno podría modificar basándose en las competencias autonómicas.

Finalmente basados en estos análisis se ha formulado el marco metodológico, que debería contemplar una EDS regional, precisando su estructura y características y la forma de elaboración del cuadro de índices e indicadores, que permitan su evaluación y seguimiento.

Conclusiones:

La actividad económica globalizada, que caracteriza nuestras sociedades actuales, es muy exigente en materiales y energía, acentuando la actividad extractiva, con el consiguiente deterioro de la riqueza material y también es extraordinariamente generadora de residuos, por lo que resulta paradójico comprobar como la creciente importancia del sector financiero y la aparente “*desmaterialización*” de la actividad económica, asociada al desarrollo de las nuevas tecnologías de la información y de las telecomunicaciones, no

sólo no han aliviado la presión sobre la biosfera sino que la han agravado y además, derivada de la crisis financiera que esta globalización ha producido, no se sabe muy bien si la salida del futuro será aumentando aún más si cabe esa presión.

Ante esta situación parece existir un cierto consenso *en la necesidad de explicitar un nuevo estilo de desarrollo* en el ámbito mundial, pues empezamos a percibir unos fenómenos de cambio global, que afectan tanto a nuestra calidad de vida actual como a la de las generaciones futuras y al planeta en general.

Podemos destacar, entre estos fenómenos de cambio global, el aumento de la temperatura media a nivel mundial, la deforestación de amplias zonas del planeta, el deterioro de la capa de ozono, el aumento incesante de la producción de gases de efecto invernadero, el incremento desproporcionado de la población mundial y del consumo, la expansión de enfermedades (VIH, Gripe aviar, Gripe A, etc.) y la pérdida de biodiversidad biológica.

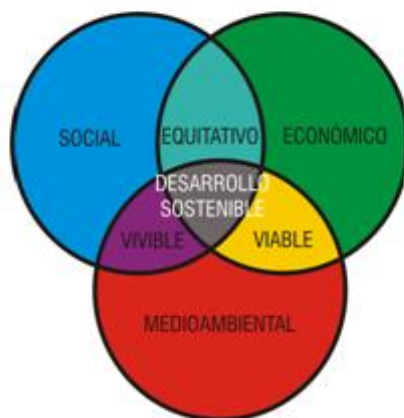
Dado que empezamos a ser conscientes del impacto que nuestros modos de producción y consumo están produciendo en el Planeta Tierra *comenzaron a formularse respuestas estratégicas*, desde todos los ámbitos territoriales (local, regional, europeo, internacional, etc), pues dada la gravedad del problema, no sería lógico que cada nivel de actuación no asumiera su alícuota de corresponsabilidad en la solución, las cuales se enmarcan en el nuevo marco conceptual del *desarrollo sostenible*.

Este concepto de desarrollo sostenible, que ha sido formulado en las décadas finales del siglo XX, continúa generando un amplio debate, tanto desde el punto de vista de su significado teórico como respecto a sus formas de aplicación práctica en la sociedad.

Estas respuestas estratégicas, especialmente en los países desarrollados, tratan de formularse con un enfoque que pasa por *redefinir las relaciones entre los sistemas humanos* (variables económicas y sociales) y *ambientales* (variables de calidad ambiental y territorial) y se han plasmado en las Estrategias de Desarrollo Sostenible elaboradas en los distintos ámbitos de las Administraciones Públicas.

Teniendo presente esta problemática y teniendo en consideración lo expuesto por el Informe del Club de Roma¹ (Informe Meadows) “lograr una *sociedad sostenible* es todavía técnica y económicamente viable” es el motivo que anima a proponer la elaboración de una EDS.

- Teoría: Desarrollo Sostenible



- Práctica: Las Estrategias de Desarrollo Sostenible

Se ha tenido presente, a la hora de afrontar esta investigación, que elaborar una **Estrategia de Desarrollo Sostenible** (Regional/ Autonómica) (**EDS**) es una tarea compleja, porque no resulta fácil delimitar con precisión analítica qué es Sostenibilidad Regional, aunque sea posible enunciarlo como un objetivo.

Se ha procurado definir una metodología que permita formular equilibrios entre aspectos económicos, ambientales y sociales y, además, poder identificar cuál de esos equilibrios satisface el criterio de sostenibilidad.

Es relativamente sencillo expresar que el desarrollo sostenible es la conjunción de desarrollo económico, la cohesión social y la conservación ambiental. El reto es *lograr la forma de aplicarlo en la practica en una determinada sociedad*. Y la dificultad, para hacerlo operativo en la práctica, radica en que el conocimiento que tenemos de cada uno de esos tres sistemas (económico, social y ambiental), y la información que hay disponible en el sistema estadístico público o privado, es fragmentario, escaso y a veces de dudosa fiabilidad. El conocimiento de cada sistema en general sólo se refiere a

¹ MEADOWS, D.H., MEADOWS D.L. RANDERS J. (1992): Más allá de los límites del crecimiento. Fondo de Cultura Económica, México.

ese sistema y no suele estar interrelacionado conceptualmente con los otros sistemas. Por ejemplo, no hay formalizado un conocimiento que integre la relación entre acceso a la vivienda y los niveles de contaminación atmosférica y menos, si además queremos saber su interdependencia con el estado de la biodiversidad.

Esta situación complica el diseñar una función que, integrando todos los aspectos (ambientales, sociales y económicos), determine cuál es el punto de óptimo equilibrio entre los tres vectores del desarrollo sostenible.

Ante esta dificultad, se han formulado propuestas planificadoras que, en general, estudian los tres sistemas por separado sin que formulen una propuesta de integración entre ellos.. El riesgo que se corre con esta aproximación metodológica es el continuar manteniendo ese desarrollo desequilibrado que se pretende evitar.

Por ello, esta tesis concluye proponiendo un esquema de coordinación de las actuaciones de la Administración Pública de forma integral y coordinada, similar a una orquesta, pero teniendo en cuenta que cada EDS debe formularse según las características, vulnerabilidades y potencialidades de la región y también debe tener en cuenta aspectos globales. Esa EDS debe tener unos objetivos claros, cuantificados, no muy numerosos y entendibles por los ciudadanos. El cuadro de indicadores debe ser elaborado y medido por un órgano independiente (observatorio) y dar sus informes cada cinco años (ajeno al ciclo político). Lo importante es el camino hacia el desarrollo sostenible y no solamente la acción anual.

