

# DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA EUROPEA 2020. DISEÑO, GESTIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS INCLUSIVAS DE VIVIENDA.

## RESUMEN

En estos tiempos de urbanización acelerada a nivel mundial, se están incrementando en las ciudades los grupos de población de distinto origen y cultura. Muchos llegan en busca de una oportunidad para mejorar su grave situación económica. Pero en numerosos casos, esta dinámica poblacional urbana no se ve acompañada de la consecuente dotación de infraestructuras y servicios. Esto da lugar a la proliferación de asentamientos informales, que suelen provocar conflictos urbanos y marginación social (Naciones Unidas, 2006). De ahí que uno de los desafíos centrales de las autoridades, sobre todo a nivel local y regional, sea la correcta gestión de los focos de pobreza urbana, siendo uno de los puntos clave de esta gestión la aplicación de medidas que faciliten el acceso a una vivienda adecuada, fomentando a la vez la equidad y la cohesión social.

La preocupación institucional ante este problema se ve plasmada en los *Objetivos de desarrollo del milenio* de la ONU, cuya meta núm. 7.D, “Ciudades sin chabolas”, propone que en el año 2020 se hayan mejorado las condiciones de vida de al menos cien millones de habitantes de chabolas (Naciones Unidas, 2013). A esta proposición se suma la *Estrategia Europa 2020*, encaminada a que los países de la Unión Europea alcancen una serie de retos de modo colectivo, con el fin de lograr un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. Dentro de esta estrategia se incluye la iniciativa *Plataforma europea contra la pobreza*, que tiene como objetivo garantizar el acceso a los derechos fundamentales de las personas que sufren de pobreza y exclusión social, impulsando la aplicación de medidas que les permitan alcanzar un nivel de vida digno (Comisión Europea, 2010).

En España, son muchas las ciudades que albergan núcleos chabolistas dentro de sus límites. Al respecto, es necesario destacar que, para la mayoría de personas afectadas por este problema, no se trata de una situación coyuntural, sino que este tipo de asentamientos constituyen su modo de vida. También es necesario señalar el alto nivel

de desarrollo socioeconómico de las ciudades donde se ubican, lo que provoca un claro contraste entre estas zonas y resto de la ciudad. Y a esto es necesario añadir que las personas que residen en este tipo de asentamientos son casi en su totalidad de etnia gitana, un grupo social que todavía padece graves problemas de discriminación y rechazo por parte de la sociedad mayoritaria. Teniendo en cuenta estos aspectos, en España se recoge y adapta la normativa europea mediante la aprobación en el año 2012 de la *Estrategia para la inclusión social de la población gitana*, en la que se establece como primer objetivo en materia de vivienda, la erradicación del chabolismo de cara al año 2020 (Ministerio de Sanidad, Asuntos Sociales e Igualdad, 2012). En concreto, se establece el objetivo específico de reducir el porcentaje de chabolismo entre los hogares de personas gitanas de un 3,9%, dato existente en el año 2007, a un 0,5% en el año 2020. Se establece también un objetivo parcial del 2% para el año 2015. Aunque los últimos datos nos muestran un avance de cara a cumplir estos objetivos 2020, el objetivo parcial para el año 2015 no se ha conseguido en su totalidad, lográndose en este año un porcentaje de chabolismo entre los hogares de personas gitanas de un 2,2% (Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Fundación Secretariado Gitano y Daleph, 2016).

Por tanto, el gobierno se enfrenta a un gran reto de cara al cumplir el objetivo final de erradicar definitivamente el chabolismo y, dados los avances de los últimos años, surge la necesidad de comprobar si las actuaciones llevadas a cabo se están realizando de una manera eficiente y sostenible. Este tipo de análisis es uno de los puntos clave de la denominada Economía de la Gestión Pública (Albi Ibáñez y Onrubia Fernández, 2015), en la que se enmarca este estudio, en el que se profundiza en los orígenes, avance y evolución del chabolismo y en los intentos de resolver este problema por parte de las distintas organizaciones públicas y sin ánimo de lucro españolas, evaluando el éxito o fracaso de dichas iniciativas en función de los resultados de permanencia en vivienda normalizada y de adaptación social y económica de los afectados.

Para la realización del trabajo de campo se ha elegido el área geográfica de la comunidad autónoma gallega, siendo esta una de las regiones españolas más afectadas por este problema. De hecho, esta comunidad lidera el ranking nacional en cuanto a tasa de chabolismo de la población gitana, superando en 18 puntos porcentuales la media

nacional, según consta en su propio plan estratégico, la *Estratexia de Inclusión Social de Galicia 2014-2020* (Xunta de Galicia, 2014).

El objetivo principal de este trabajo es trazar líneas estratégicas que doten a las administraciones públicas y demás organizaciones implicadas, de herramientas de gestión eficientes y sostenibles a la hora de diseñar e implementar políticas de vivienda que favorezcan la cohesión social, a través de la normalización de las condiciones de vida de los afectados. Además, como antecedente de esta investigación, es necesario señalar el estudio realizado en el asentamiento chabolista de Acea da Ama, en el municipio de Culleredo (Gago-Cortés y Novo-Corti, 2010). En este trabajo se analizó en detalle la erradicación de este núcleo chabolista urbano, fijando las claves tanto de la primera intervención fallida, como de su erradicación definitiva a través del realojo a viviendas normalizadas, en su mayoría de tipo vertical. Los resultados pusieron de manifiesto la importancia de la formación previa al realojo de las familias pertenecientes al poblado, así como la necesidad de una correcta campaña de información y concienciación destinada a la sociedad de acogida, ya que se constató la persistencia de estigmas y estereotipos que dificultan el éxito de la actuación. Pero este trabajo sólo consistió en una primera incursión en un ámbito tan complejo como es la erradicación del chabolismo, en el contexto general de la adaptación social y económica, el aumento de la calidad de vida y el papel del estado del bienestar en el proceso. Quedó patente la importancia y el interés de la temática abordada, pero sólo se analizó en profundidad una comunidad concreta, y, aunque se obtuvieron resultados sólidos, estos quedaron sujetos a la propia naturaleza del caso estudiado. Por tanto, este estudio nace también con la intención de comprobar si las aplicaciones en cuanto a diseño e implementación de políticas de esta investigación previa constituyen un punto de referencia y experiencia a la hora de abordar otros contextos de erradicación de chabolismo, posibilitando en ese caso la generalización de las conclusiones obtenidas.

La metodología que se ha empleado en la elaboración de este estudio combina el análisis de tipo cualitativo con el análisis cuantitativo. En primer lugar, se procede a la realización de entrevistas en profundidad con los agentes implicados en los procesos, para la obtención de la información general cualitativa sobre las medidas llevadas a cabo en poblados chabolistas gallegos. A continuación, se ha elaborado y validado un

cuestionario para observar las percepciones de las personas afectadas por los programas públicos de erradicación del chabolismo en los distintos ámbitos de inclusión social y económica, con el objetivo de comprobar si las medidas llevadas a cabo han sido efectivas en cuanto a desarrollo e integración de los afectados, en la línea de las propuestas europeas de desarrollo urbano sostenible. Este cuestionario es el que va a proporcionar los datos cuantitativos, para cuyo estudio se ha utilizado un análisis de comparación de medias y un modelo de ecuaciones estructurales, que ha permitido establecer puntos “palanca” hacia los cuales poder orientar las decisiones.

Como resultado, se pone de manifiesto que las actuaciones no se deben limitar a facilitar el acceso a una vivienda normalizada, siendo necesaria la aplicación de proyectos transversales que contemplen la adaptación económica y social de las familias afectadas. Este trabajo proporciona algunas líneas de actuación para mejorar la eficiencia de este tipo de políticas públicas, ayudando a generar importantes beneficios no sólo socioeconómicos, sino también ambientales y urbanos. En concreto, los resultados sugieren que el modelo obtenido es adecuado para explicar la aceptación social a la inclusión de familias realojadas, en función del acceso de estas familias a los derechos de ciudadanía, acceso al que, a su vez, influyen las políticas públicas aplicadas en las áreas de educación, salud y empleo, lo que subraya nuevamente la importancia de un período de formación y desarrollo previo a las reubicaciones de las familias afectadas, confirmándose así los resultados de la investigación previa.

Cabe destacar la utilidad de los resultados obtenidos de cara a clarificar el problema y a proporcionar las claves para que los poderes públicos y las organizaciones involucradas puedan actuar de una forma más informada y, por tanto, más eficiente, con el fin de mejorar la calidad de vida de las personas que residen en asentamientos chabolistas, ayudándoles en su proceso de inclusión. De este modo, las políticas que apliquen formarán parte de una estrategia sostenible de regeneración y desarrollo urbano, en la línea de los objetivos europeos 2020.

## REFERENCIAS

ALBI IBÁÑEZ, E. y ONRUBIA FERNÁNDEZ, J., 2015. *Economía de la gestión pública: cuestiones fundamentales*. Madrid: Ramón Areces.

COMISIÓN EUROPEA, 2010. *Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*. Digital edn. Bruselas: Comunicación de la Comisión COM(2010) 2020.

GAGO-CORTÉS, C. y NOVO-CORTI, I., 2010. *La vivienda como factor de inclusión social: El realojo del poblado chabolista de Culleredo (A Coruña, España)*. <http://hdl.handle.net/2183/17115>: RUC. Repositorio Universidade Coruña.

MINISTERIO DE SANIDAD, ASUNTOS SOCIALES E IGUALDAD, 2012. *Estrategia para la inclusión social de la población gitana en España 2012-2020*. Madrid: Ministerio de Sanidad, Asuntos Sociales e Igualdad.

MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD, FUNDACIÓN SECRETARIADO GITANO y DALEPH 2016. *Estudio-Mapa sobre vivienda y población gitana 2015*. Madrid: Ministerio de Sanidad, Asuntos Sociales e Igualdad.

NACIONES UNIDAS, 2006. *Aplicación coordinada del Programa de Hábitat*. Digital edn. Economic and Social Council: E/2006/71.

NACIONES UNIDAS, 2013. *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe 2013*. Nueva York: Naciones Unidas.

XUNTA DE GALICIA, 2014. *Estratexia de Inclusión Social de Galicia 2014-2020*. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia.