

BANCO DE INNOVACIÓN EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

TÍTULO

El proyecto piloto Torreblanca Ilumina como herramienta sostenible frente a la pobreza energética

INFORMACIÓN INICIAL:

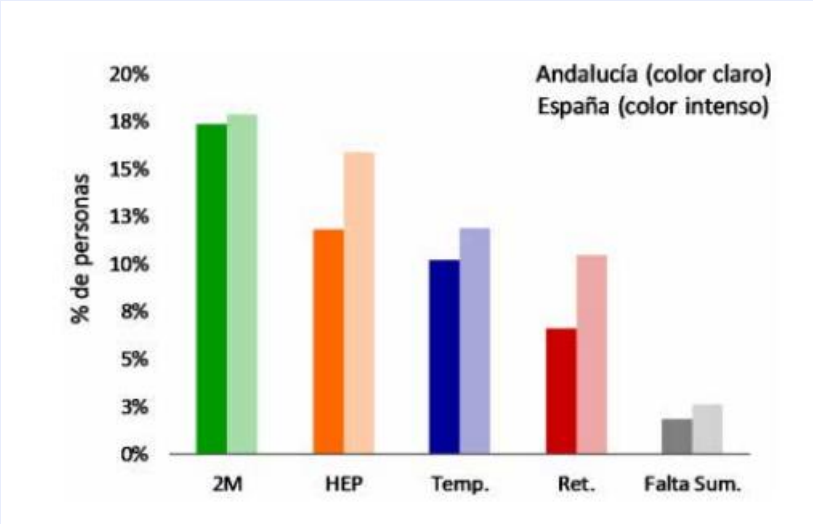
PROBLEMA:

La lucha contra el cambio climático y el respeto al medioambiente pasan por cambios en la producción de energía actuales mediante la descarbonización de los procesos de generación de energía a través de las fuentes de energía renovables. Sin embargo, el conocimiento sobre estas y su uso se distribuye de forma desigual entre los diferentes grupos sociales que componen nuestras sociedades. En este sentido, los grupos vulnerables, debido tanto a su situación socioeconómica y sus consecuencias culturales como a las condiciones estructurales y arquitectónicas de sus hogares y lugares de residencia, ven limitado su acceso a este tipo de energías. Además, uno de los impactos de la vulnerabilidad económica y social que registran estos colectivos es la pobreza energética, entendida como la incapacidad material de los hogares para hacer uso de un servicio energético mínimo.

La pobreza energética no sólo tiene impacto en la falta de confort que produce no contar con el mínimo necesario de consumo energético en los hogares vulnerables sino que afecta a otros aspectos de la vida de la población de rentas bajas. Así, la pobreza energética perjudica tanto a la salud física de la población que la sufre a raíz de temperaturas inadecuadas, humedad, acceso a agua caliente o incluso la mala conservación de comidas y alimentos, así como a la salud mental debido al exceso de frío o calor en los hogares o la mala iluminación.

Andalucía es una de las regiones donde la pobreza energética está más extendida, estando por encima de la media en todos los indicadores seleccionados por Tirado *et al.* (2018) para medir la pobreza energética según datos de 2016. Así, el 18 % de la población andaluza tiene un gasto energético desproporcionado para sus ingresos (2M), un 16 % vive bajo pobreza energética oculta (HEP), el 12 % afirma no poder mantener su hogar a una temperatura adecuada (Temp), el 10 % se declara como moroso en el pago de facturas (Ret) y el 3 % asegura contar con falta de suministro energético por dificultades económicas (Falta Sum).

Gráfico 1. Situación de pobreza energética en España y Andalucía



Fuente: Agencia Andaluza de la Energía (2020), con datos de Tirado, S., L. Jiménez, J.L. López y V.M. Irigoyen (2018). *Energy poverty in Spain. Towards a system of indicators and national strategy action*. Asociación de Ciencias Ambientales: Madrid.

Por tanto, nos encontramos con la existencia de colectivos vulnerables a los que no llega y no participan de la transición energética hacia el uso de fuentes de energía limpias y renovables y que sufren o están en riesgo de sufrir pobreza energética. En este sentido, se trata de un problema que se aprecia en diferentes contextos nacionales y regionales, con especial impacto en Andalucía.

SOLUCIÓN GLOBAL:

La solución que se plantea es la generación de un proyecto piloto para evaluar el funcionamiento de una comunidad energética y educativa en un barrio calificado como vulnerable, como es el barrio de Torreblanca en Sevilla. De esta forma, se puede conocer el alcance del impacto de este tipo de iniciativas como buena práctica para luchar contra la pobreza energética y facilitar el consumo de energías renovables por parte de la población vulnerable.

Así, este proyecto se alinea con los objetivos del proyecto Powerty en el que se desarrolla un plan de acción para identificar nuevas tecnológicas sostenibles para generar energía renovable adaptadas a colectivos vulnerables, así como buscar nuevas fórmulas de financiación, mejorar el marco jurídico relativo a las energías renovables y colectivos en riesgo de pobreza y/o exclusión, y dotar de conocimiento y recursos a estos colectivos para promover su participación en el sistema energético.

De esos objetivos generales se desprende como opción idónea la generación de una comunidad energética desde la que impulsar los lazos comunitarios en torno a la energía, a la vez que se contribuye a la transformación del sistema energético actual.

Una comunidad energética trata de generar, consumir y gestionar la energía de forma colectiva desde lo local, en la que se involucran y cooperan actores públicos, privados, del tercer sector y la ciudadanía en general de forma abierta y voluntaria. Aunque la forma de comunidad energética no es nueva, sí lo es su planteamiento en un contexto de vulnerabilidad, en el que hogares con menos ingresos no suelen tener acceso a este tipo de iniciativas por su coste, falta de adaptabilidad a su contexto, etc. De esta forma, la comunidad energética supone la generación de, en primer lugar, beneficios sociales, favoreciendo la integración de los vecinos, su participación y acceso a recursos en el mundo de la energía; en segundo lugar, beneficios medioambientales al apostar por energías renovables y, por último, beneficios económicos al reducir la dependencia de la población vulnerable, en este caso, del sistema energético general y reducir así la pobreza energética. Esto, a su vez, repercute positivamente en la calidad de vida y salud de las personas vulnerables.

Todo ello contribuye a generar un sistema de la energía menos monopolista y más descentralizado, más justo con los colectivos vulnerables y más democrático y colaborativo, al permitir el acceso y participación a todo tipo de ciudadanía.

COSTE APROXIMADO:

Esta experiencia piloto se encuentra enmarcada dentro del proyecto Powerty Energías renovables para colectivos vulnerables integrado en el programa INTERREG EUROPE 2014-2020 que cuenta con un presupuesto de 1.335.118 euros (83,7 % sufragado por la Comisión Europea).

TERRITORIO:

Barrio de Torreblanca en Sevilla.

PÚBLICO DESTINATARIO:

Hogares vulnerables del barrio de Torreblanca en Sevilla, así como su población en general.

ENTIDAD QUE LA HA LLEVADO A CABO:

La Agencia Andaluza de la Energía, la cooperativa Som Energía y la asociación sin ánimo de lucro Torreblanca Ilumina, integrada por diferentes actores del barrio.

DESCRIPCIÓN DE LA POLÍTICA O PROGRAMA:

Se trata de la puesta en marcha de una comunidad energética y educativa en un barrio vulnerable a través de acciones de carácter legal, social y técnico con el objetivo tanto de dotar de recursos energéticos a los habitantes del barrio mediante paneles fotovoltaicos de autoconsumo para aquella población en el radio de 500 metros de la instalación, como de generar concienciación energética y medioambiental.

En cuanto a las operaciones legales cabe destacar, en primer lugar, la elaboración de un mecanismo de cesión público-privada para la instalación colectiva del equipo de generación de energía renovable en un colegio público, propiedad del Ayuntamiento de Sevilla. En segundo lugar, la constitución de la comunidad energética y educativa como una asociación sin ánimo de lucro y la asesoría sobre su estatus legal, características, funciones y su interacción en el mecanismo de colaboración público-privada.

Respecto a las prácticas de índole social se subrayan tanto las actividades educativas en torno a las comunidades energéticas en los colegios como talleres de dinamización y participación entre vecinos y vecinas del barrio y asistentes sociales y de energía desde una perspectiva más personalizada. Ambas acciones buscan concienciar sobre los beneficios sociales, medioambientales y económicos de las comunidades energéticas e informar sobre su funcionamiento y participación en el mismo. Igualmente, se precisa de asistencia social para la definición de los potenciales beneficiarios y beneficiarias de este proyecto.

Imagen 1. Situación del colegio Príncipe de Asturias de Torreblanca a febrero de 2022



Fuente: Google Imágenes.

Además, en Torreblanca Ilumina se cuenta con la participación de entidades del barrio como las comunidades educativas de los colegios Príncipe de Asturias y Vélez de Guevara, el Centro Cívico Juan Antonio González Caraballo, el Centro de Servicios Sociales Comunitarios, así como otras entidades tales como el grupo Local de Som Energía, el grupo de investigación ADICI de la Universidad de Sevilla y Taller Ecosocial, consultora experta en hábitat social, presente en Sevilla. Con todo ello se pretende la relación óptima entre la comunidad energética y el ecosistema social del barrio.

Por último, se desarrollan actuaciones técnicas para la instalación de las placas solares que dan servicio a la población en radio de 500 metros, así como asesoramiento técnico sobre la dimensión de la instalación y datos sobre la energía producida y su distribución. Por último, se ha de destacar que las placas de energía fotovoltaica fueron donadas por la Asociación Filosofar.

OBSTÁCULOS SUPERADOS :

Se mencionan como diferentes barreras y dificultades:

- La financiación.
- La involucración de los actores del barrio, teniendo en cuenta los altos niveles de vulnerabilidad, desconfianza y falta de conocimiento sobre la energía.
- La falta de referencias de este tipo de iniciativas en España.
- La complejidad de la colaboración público-privada.
- El encaje legal de una comunidad energética en el marco jurídico existente.

IMPACTO:

Este proyecto piloto supone el punto de partida, a modo experimental, de la lucha contra la pobreza energética y el acompañamiento a la transición ecológica de los grupos vulnerables de nuestras sociedades. Así, se une a otras experiencias desarrolladas en países como Francia, Bulgaria, Polonia, Lituania y Reino Unido bajo el paraguas de Powerty.

Como comunidad energética presenta los siguientes resultados:

- Se ha generado una metodología que describe el proceso llevado a cabo en este piloto.
- Se ha elaborado un vídeo explicativo que describe el proceso llevado a cabo en este piloto.
- Se ha desarrollado un análisis legal adaptado a la comunidad energética de Torreblanca Ilumina.
- Se han llevado a cabo 5 talleres realizados en mes y medio.

- Se ha puesto en marcha una oficina de la comunidad energética que ha estado en funcionamiento durante mes y medio.
- Se ha realizado una instalación fotovoltaica colectiva de 15kWp.
- Se ha contratado a una persona desempleada del barrio para la ejecución y mantenimiento de la instalación fomentando su inserción laboral.
- Se han organizado diversas actividades educativas relacionadas con la instalación fotovoltaica colectiva en los colegios públicos.

Así, más de 50 personas han sido atendidas mediante ayudas sociales en mes y medio y 10 familias en situación de pobreza energética reciben energía de la instalación fotovoltaica colectiva.

Todo ello, como parte de Powerty, ha supuesto, por un lado, un aumento de hogares vulnerables consumidores de energías renovables y, por tanto, una mayor protección del medioambiente. Por otro lado, se han promovido soluciones innovadoras en el marco de la energía, así como un mayor conocimiento y participación de la población en el sistema energético, generando y fortaleciendo los mecanismos de vecindad e integración de la población del barrio de Torreblanca.

El proyecto, además, ha sido premiado en el concurso Germinador Social para estimular la creación de modelos sociales innovadores. Con el premio se sufragaron los gastos del transporte Holanda-Sevilla de los paneles solares donados.

CALENDARIO DE IMPLANTACIÓN Y REFERENCIA TEMPORAL:

El proyecto fue aprobado por Interreg Europe el 24 de junio de 2021, contando con más de 20 actividades realizadas hasta febrero de 2022. A partir de abril de ese año comienza la fase de difusión de resultados.

DOCUMENTACIÓN DE CONSULTA Y APOYO:

- Proyecto Powerty: <https://projects2014-2020.interregeurope.eu/powerty/>
- Powerty 2019-2023: <https://www.agenciaandaluzadelaenergia.es/es/la-agencia/proyectos-internacionales/proyectos-europeos/powerty>
- Resultados Proyecto Powerty: [powerty_folleto_resultados_es.pdf](#) ([agenciaandaluzadelaenergia.es](https://www.agenciaandaluzadelaenergia.es))
- Proyecto piloto de una comunidad energética en una zona vulnerable: [powerty_aea_pilot_action_castellano.pdf](#) ([agenciaandaluzadelaenergia.es](https://www.agenciaandaluzadelaenergia.es))
- Análisis contextual proyecto piloto: [powerty_aea_swot_castellano_20201104.pdf](#)

agenciaandaluzadelaenergia.es)

- Mapa de iniciativas mundiales para aliviar la pobreza energética: Torreblanca Ilumina: https://energy-poverty.ec.europa.eu/discover/epah-atlas_en
- Torreblanca Ilumina: <http://www.torreblancailumina.com/>